Приложение 1

к приказу АО «Электросетьсервис ЕНЭС»

от 26.07.2019 № 390

**ПРОГРАММА ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ АО «Электросетьсервис ЕНЭС»**

Настоящая Программа по повышению качества управления закупочной деятельностью АО «Электросетьсервис ЕНЭС» (далее - Программа) разработана на основании Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, директивы Правительства Российской Федерации от 20.02.2019 № 1519п-П13 с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе: Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также с учетом локальных нормативных документов, регулирующих закупочную деятельность АО «Электросетьсервис ЕНЭС».

Настоящая Программа устанавливает комплекс мероприятий, направленных на повышение качества управления закупочной деятельностью АО «Электросетьсервис ЕНЭС», включая проведение обучающих и оценочных мероприятий для Организатора, инициатора и куратора договора.

**Принятые сокращения**

МСП – малое и среднее предпринимательство.

Общество, Заказчик – АО «Электросетьсервис ЕНЭС».

ЗГД по ЭиФ – Заместитель генерального директора по экономике и финансам

ДКиЗД – Департамент комплектации и закупочной деятельности.

ИПС – Имущественно-правовая служба.

СИТ – Служба информационных технологий.

ОЭПиБ - Отдел экономического планирования и бюджетирования.

ОКФ – Отдел корпоративных финансов.

СУиО – Служба учёта и отчётности.

СУП – Служба управления персоналом.

Филиалы – филиалы АО «Электросетьсервис ЕНЭС»

Продукция - товары, работы, услуги, иные объекты гражданских прав, приобретаемых заказчиком на возмездной основе для нужд Общества.

ТЗ – техническое задание в объеме необходимом для включения в закупочную документацию.

НМЦ – начальная (максимальная) цена.

КоАП РФ - Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.

Закон 223-ФЗ - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закон 44-ФЗ - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

РФ - Российская Федерация.

Единый стандарт - Единый стандарт закупок АО «Электросетьсервис ЕНЭС» (Положение о закупке), действующее на момент исполнения данной Программы.

Корпорация МСП - Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства (АО «Корпорация МСП»)

Организатор закупок - сотрудники Заказчика, участвующие в осуществлении закупок.

Инициатор закупок - сотрудники Заказчика, ответственные за формирование конкретной потребности Заказчика с целью проведения закупок и заключения договоров.

Куратор договора - структурное подразделение исполнительного аппарата Общества либо филиала Общества в лице его руководителя или заместителя руководителя, курирующее отношения, являющиеся предметом контроля за исполнением договоров и оплаты в рамках исполнения договорных обязательств по договорам, заключенным по результатам проведения таких закупок.

Поставщики - все контрагенты, с которыми Заказчиком заключены договоры по результатам проведения закупок в рамках действия Закона 223-ФЗ.

«Дорожная карта» - приложение к приложению 1 к настоящему Приказу.

**Термины и определения**

Если иное не предусмотрено настоящей Программой, в ней применяются термины и определения, указанные в локальных нормативных документах, регулирующих закупочную деятельность Общества.

1. **Паспорт программы**

| Наименование Программы | Программа по повышению качества управления закупочной деятельностью АО «Электросетьсервис ЕНЭС» |
| --- | --- |
| Дата принятия решения о разработке Программы | Решение Совета директоров АО «Электросетьсервис ЕНЭС» от 05.06.2019 № 7 |
| Разработчик Программы | Департамент комплектации и закупочной деятельности |
| Цели и задачи Программы | целью Программы является повышение качества управления закупочной деятельностью АО «Электросетьсервис ЕНЭС»;  задачами Программы являются:   * обеспечение принципов гласности и прозрачности закупочной деятельности; * развитие добросовестной конкуренции; * оптимизация закупочной деятельности и повышение экономической эффективности; * расширения доступа субъектов МСП к закупкам АО «Электросетьсервис ЕНЭС»; * устранение риска возникновения коррупционных отношений; * повышение квалификации Организатора, инициатора и куратора договора в области управления закупочной деятельности. |
| Мероприятия  Программы | В целях выполнения задач Программы реализуются следующие мероприятия:  - общие мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью;  - мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью, связанные с обеспечением участия субъектов МСП в закупках;  - мероприятия, направленные на проведение обучающих и оценочных мероприятий в области управления закупочной деятельности. |
| Показатели эффективности реализации Программы | В целях оценки эффективности реализации Программы установлены следующие показатели:   * доля конкурентных закупок от общего количества закупок, %; * доля конкурентных закупок, в которых количество участников больше двух, от общего количества конкурентных закупок, %; * доля конкурентных закупок, в которых количество участников больше двух и по результатам которых договор был заключен с субъектом МСП, от общего количества конкурентных закупок, %; * прирост объема закупок у субъектов МСП, %; * увеличение количества участников закупок из числа субъектов МСП, шт.; * увеличение количества поставщиков из числа субъектов МСП, шт.; * увеличение количества договоров, заключаемых с субъектами МСП, шт.; * экономия средств заказчика при осуществлении закупочных процедур у субъектов МСП, %. |
| Сроки реализации Программы | с 2019 до 2024 года |

1. **Задачи Программы**

Основными задачами Программы являются:

* 1. Обеспечение принципов гласности и прозрачности закупочной деятельности.
  2. Развитие добросовестной конкуренции.
  3. Оптимизация закупочной деятельности, в том числе за счет автоматизации, и повышение экономической эффективности.
  4. Расширение доступа субъектов МСП к закупкам АО «Электросетьсервис ЕНЭС».
  5. Устранение риска возникновения коррупционных отношений.
  6. Повышение квалификации Организатора, инициатора и куратора договора.

**3. Мероприятия Программы**

В целях выполнения задач, указанных в разделе 2 Программы, реализуются:

* 1. Общие мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью.
  2. Мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью, связанные с обеспечением участия субъектов МСП в закупках Общества.
  3. Мероприятия, направленные на проведение оценки и повышение квалификации Организатора, инициатора и куратора договора.
  4. Отдельные этапы реализации Программы описаны в «Дорожной карте».

**4. Сроки реализации Программы**

4.1. Программа реализуется с 2019 года до 2024 года.

4.2. Сроки реализации отдельных этапов установлены в «Дорожной карте».

**5. Общие мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью**

5.1. В целях выполнения задач, указанных в разделе 2 настоящей Программы, реализуются следующие мероприятия, направленные на:

5.1.1 Обеспечение принципов гласности и прозрачности закупочной деятельности, а также развитие добросовестной конкуренции путем:

а) установления соразмерных требований к участникам закупки по опыту и квалификации исходя из предмета закупки;

б) обеспечения разумного срока подачи заявок на участие в закупочных процедурах исходя из предмета закупки при объявлении закупочных процедур.

5.1.2. Оптимизация закупочной деятельности и повышение экономической эффективности путем:

а) повышения уровня удовлетворенности целевых потребностей заказчика, повышения показателей качества закупаемой продукции, а также контроля за исполнением договорных обязательств контрагентами, определенными по результатам закупочных процедур;

б) сокращения сроков проведения закупочных процедур и снижения внешних и внутренних издержек;

в) повышение персональной ответственности руководителей подразделений за своевременную подготовку, подачу и корректировку сведений, касающейся проведения закупочных процедур;

г) применения разумной степени агрегации планирования закупок, и типизации закупаемой продукции;

д) проведения проверки достоверности данных, представленных контрагентом (проверка соответствия участника закупки (субподрядчика, соисполнителя, изготовителя) установленным требованиям в порядке и в случаях, установленных Заказчиком в Едином стандарте);

е) проведения обучающих и коммуникационных мероприятий, направленных на повышение квалификации участников закупочного процесса со стороны заказчиков, в том числе с участием Корпорации МСП;

ж) централизации однотипной/однородной потребности Заказчика и получение дополнительной экономии за счет эффекта масштаба;

з) учета передовых мировых практик систем менеджмента качества закупочной деятельности (ISO 20400).

**6. Мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью, связанные с обеспечением участия субъектов МСП в закупках**

6.1. В целях создания условий для участия субъектов МСП в закупках АО «Электросетьсервис ЕНЭС» реализуются следующие мероприятия:

6.1.1. Анализ информации о договорах, заключенных с субъектами МСП по результатам закупок, а также о субъектах МСП, которые принимали участие в закупках, в целях оптимизации и расширения количества номенклатурных позиций перечней товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов МСП, в том числе по предложениям Корпорации МСП.

6.1.2. Информирование субъектов МСП о порядке осуществления закупок Обществом усубъектов МСП в рамках, проводимых Корпорацией МСП во взаимодействии с крупнейшими заказчиками и органами исполнительной власти субъектов РФ обучающих семинаров по вопросам участия субъектов МСП в закупках.

6.1.3. Оказание правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам МСП в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в случаях, если проведение таких мероприятий предусмотрено в соответствии с Федеральными законами.

6.1.4. Сокращение доли закупок у единственного поставщика у субъектов МСП с учетом требований Единого стандарта.

6.1.5. Обеспечение и контроль своевременной оплаты по договорам с субъектами МСП в рамках действующих договорных обязательств.

6.1.6. Внедрение практики использования уступки права требования (факторинга) при исполнении договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), заключенных с субъектами МСП, в том числе по результатам осуществления закупок путем проведения торгов.

**7. Мероприятия, направленные на повышение квалификации Организатора,** **инициатора и куратора договора.**

7.1. В целях выполнения задач, определенных разделом 2 настоящей Программы, реализуются следующие мероприятия, направленные на проведение оценки и повышение квалификации Организатора, инициатора и куратора договора:

7.1.1. Анализ ежегодной потребности в профессиональной переподготовке и повышении квалификации Организатора, инициатора и куратора договора по категориям и группам должностей, направлениям, видам, формам и продолжительности курсов.

7.1.2. Прохождение сотрудником обучающих программ в области управления закупочной деятельности, по результатам которых выдаются документы о квалификации (свидетельство/сертификат о повышении квалификации, профессиональной переподготовке).

**8. Показатели эффективности Программы**

| **№ п/п** | **Показатель** | **Значение\*** | **Формулы измерения** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Доля конкурентных закупок от общего количества закупок, % | ≥80% | x 100%  где, Ап - общее количество закупок за отчетный год;  А0 - количество объявленных конкурентных закупок за отчетный год |
| 2. | Доля конкурентных закупок, в которых количество участников больше 2, от общего количества конкурентных закупок, % | ≥25% | x 100%  где, Вп - количество конкурентных закупок за отчетный год;  В0 - количество конкурентных закупок, в которых количество участников больше 2, за отчетный год |
| 3. | Доля конкурентных закупок, в которых количество участников больше 2 и по результатам которых договор был заключен с субъектом МСП, от общего количества конкурентных закупок, % | ≥15% | x 100%  где, Сп - количество конкурентных закупок за отчетный год;  С0 - количество закупок, в которых количество участников больше 2, по результатам которых договор был заключен с субъектом МСП, за отчетный год |
| 4. | Прирост объема закупок у субъектов МСП, % | ≥15% | x 100%  где, Xп - доля закупок у субъектов МСП в совокупном годовом объеме договоров, заключенных акционерным обществом по результатам закупок, осуществленных в отчетном году;  X0 - доля закупок у субъектов МСП в совокупном годовом объеме договоров, заключенных Обществом по результатам закупок, осуществленных, по итогам первого года применения Обществом постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» |
| 5. | Увеличение количества участников закупок  из числа субъектов МСП, шт. | ≥1 | ΔY=YпY0  где, Yп - количество участников закупок из числа субъектов МСП за отчетный год;  Y0 - количество участников закупок из числа субъектов МСП по итогам первого года применения Обществом постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» |
| 6. | Увеличение количества поставщиков из числа  субъектов МСП, шт. | ≥1 | ΔZ=ZпZ0  где, Zп - количество поставщиков из числа субъектов МСП за отчетный год;  Z0 - количество поставщиков из числа субъектов МСП по итогам первого года применения Обществом постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352  «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» |
| 7. | Увеличение количества договоров, заключаемых с субъектами МСП, шт. | ≥3 | ΔT=TпT0  где, Tп - количество договоров, заключенных с субъектами МСП, за отчетный год;  T0 - количество договоров, заключенных с субъектами МСП по итогам первого года применения Обществом постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» |
| 8. | Экономия средств заказчика при осуществлении закупочных процедур  у субъектов МСП, % | ≥2% | x 100%  где, - совокупная сумма начальных максимальных цен договоров закупочных процедур, осуществленных заказчиком за отчетный год, по итогам проведения которых заключены договоры с субъектами МСП;  - совокупная стоимость договоров заключенных с субъектами МСП за отчетный год |

\* Целевое значение показателя устанавливается исходя из структуры закупок Общества.

Приложение 1 к Приложению

к приказу АО «Электросетьсервис ЕНЭС»

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

**«Дорожная карта» реализации мероприятий, направленных на повышение качества управления закупочной деятельностью АО «Электросетьсервис ЕНЭС».**

| **Наименование мероприятия согласно Программе** | **Этапы реализации мероприятия** | **Дата окончания этапа (периодичность)** | **Ответственный руководитель** | **Руководители подразделений, участвующих в процессе реализации мероприятий** | **Описание результата** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. **Мероприятия, связанные с обеспечением участия субъектов МСП в закупках** | | | | | |
| * 1. Обеспечение и контроль своевременной оплаты по договорам с субъектами МСП в рамках действующих договорных обязательств | Исполнение договоров, заключенных с субъектами МСП | Дата подписания актов сверки | ЗГД по ЭиФ | Руководители структурных подразделений (ИА), СУиО, руководители Филиалов | Соответствие фактического объема оплаты условиям договора (сумма, сроки оплаты) |
| * 1. Внедрение практики использования уступки права требования (факторинга) при исполнении договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), заключенных с субъектами МСП, в том числе по результатам осуществления закупок путем проведения торгов | Внесение изменений в типовую документацию (проект договора) | Дата утверждения ОРД Общества  (не позднее 2020 г.) | Начальник ИПС | ОКФ, ДКиЗД, ИПС | Включение условие о факторинге в типовую документацию |
| 1. **Мероприятия, направленные на повышение квалификации Организатора\*, инициатора и куратора договора** | | | | | |
| 2.1 Анализ ежегодной потребности в профессиональной переподготовке и повышении квалификации Организатора и куратора договора по категориям и группам должностей, направлениям, видам, формам и продолжительности курсов | Формирование и направление в СУП потребности в профессиональной переподготовке и повышении квалификации Организаторов и кураторов договора | 01.10.2019 | Руководители структурных подразделений ИА, Филиалов | ДКиЗД | Сформирована потребность Организаторов и кураторов договора в профессиональной переподготовке и повышении квалификации |
| 2.2 Прохождение сотрудниками заказчика (инициаторы, организаторы, кураторы) обучающих программ в области управления закупочной деятельностью, включая этапы подготовки ТЗ, проекта договора, расчета (или формулы расчета) и обоснования НМЦ (или максимальной цены) договора (лота), а также порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения договора. | Определение объема дополнительного финансирования на проведение обучения по управлению закупочной деятельностью в соответствии с выявленной потребностью | 01.09.2019 | Руководители СУП, Филиалов |  | Определен объем дополнительного финансирования |
| Включение в проект бизнес-плана согласованного ответственным структурным подразделением ИА ПАО «ФСК ЕЭС» бюджета СУП и вынесение на рассмотрение Бюджетным комитетом ПАО «ФСК ЕЭС» в рамках проекта бизнес-плана Общества. | 15.11.2019 | Начальник ОЭПиБ |  | Утверждение на Бюджетном комитете проекта бизнес-плана Общества, включая бюджет СУП |
| Корректировка и переутверждение планов обучения на 2019-2020 гг. с учетом потребности в дополнительном обучении по управлению закупочной деятельностью | 01.12.2019 | Руководители СУП, Филиалов | ДКиЗД | Проведено обучение |
| Проведение обучения | В соответствии с переутвержденными планами обучения на 2019-2020 гг. | Руководители СУП, Филиалов | Руководители структурных подразделений ИА |

\*за исключением специализированной организации, выбранной в качестве Организатора закупок для нужд Общества